

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului de Parteneriat Economic preliminar între Côte d'Ivoire, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și Statele sale Membre, pe de altă parte, semnat la Abidjan, la 26 noiembrie 2008, și la Bruxelles, la 22 ianuarie 2009

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Proiectul de act normativ a fost inițiat în baza art. 6 din Legea nr. 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte, coroborat cu art. 19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele și are drept scop ratificarea Acordului de Parteneriat Economic preliminar între Côte d'Ivoire, pe de o parte și Comunitatea Europeană și Statele sale Membre, pe de altă parte, semnat la Abidjan, la 26 noiembrie 2008 și la Bruxelles, la 22 ianuarie 2009. După ratificare, partea română va informa cu privire la îndeplinirea procedurilor legale interne necesare intrării în vigoare a Acordului.

1. Descrierea situației actuale

Republica Côte d'Ivoire a convenit încheierea unui Acord de Parteneriat Economic (APE) preliminar cu UE în decembrie 2007. Acordul a fost încheiat pentru a preveni perturbarea exporturilor acestei țări în UE după expirarea dispozițiilor comerciale ale Acordului de la Cotonou la sfârșitul lunii respective. Acordul preliminar curent este, în esență, un acord care se referă în special la comerțul cu bunuri dar, cu toate acestea, sunt abordate și alte aspecte, cum ar fi cooperarea și anumite angajamente în domenii precum facilitarea procedurilor vamale și a schimburilor

comerciale, barierele comerciale în calea comerțului, măsurile sanitare și fitosanitare; în plus, sunt reamintite drepturile și obligațiile din cadrul Convenției internaționale pentru protecția plantelor (IPPC), al CODEX Alimentarius și al Organizației Mondiale pentru Sănătatea Animalelor (OIE). Datorită Acordului preliminar, principalele mărfuri exportate de Côte d'Ivoire se bucură încă de acces preferențial pe piețele UE.

APE preliminar reprezintă o soluție temporară, în timp ce negocierile pentru un APE definitiv cu întreaga regiune a Africii de Vest sunt în curs. APE definitiv va înlocui în totalitate aceste acorduri interimare (sau cu caracter preliminar). Negocierile pentru încheierea unui APE definitiv care să fie aplicabil regiunii Africii de Vest (Benin, Burkina Faso, Capul Verde, Gambia, Ghana, Guineea, Guineea-Bissau, Côte d'Ivoire, Liberia, Mali, Mauritania, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leone, Togo) sunt în curs. Obiectivul UE și al Africii de Vest în aceste negocieri este de a încheia un acord la nivel regional, care să sprijine dezvoltarea și să stimuleze integrarea regională.

Toate produsele importate din Côte d'Ivoire pătrund pe piața UE fără taxe vamale și restricții cantitative începând cu 1 ianuarie 2008 (cu excepția perioadelor de tranziție prevăzute până în 2010 pentru orez și până în 2015 pentru zahăr), ceea ce reprezintă o îmbunătățire semnificativă față de regimul comercial anterior, bazat pe Acordul de la Cotonou.

Există un mecanism detaliat de soluționare a disputelor pentru a sprijini punerea în aplicare efectivă a acordului și la APE preliminar se vor anexa noi reguli de origine îmbunătățite, odată ce vor fi convenite cu țările participante din întreaga regiune în cadrul negocierilor privind un APE complet. Între timp, Côte d'Ivoire va beneficia de regulile de origine îmbunătățite din cadrul APE general (Regulamentul nr. 1528/2007 al Consiliului). În ceea ce privește dreptul de proprietate intelectuală, cunoștințele tradiționale vor fi de asemenea reglementate, într-o anumită măsură, de APE definitiv.

Articolul 20 (siguranța alimentară), coroborat cu articolul 25 (măsurile de salvagardare bilaterale), cu articolul 12 (taxe vamale pentru produsele provenind din Cote d'Ivoire) și cu articolul 13 (taxe vamale pentru produsele provenind din CE), permite adoptarea unor măsuri adecvate în cazul în care fie disponibilitatea produselor alimentare, fie accesul la acestea, esențiale pentru siguranța alimentară, nu sunt garantate.

Preambulul Acordului preliminar reafirmă angajamentele principale din Acordul de la Cotonou în domeniul drepturilor

	<p>omului, principiilor democratice, buneii guvernării și statului de drept. Se dorește ca, în domeniile sus-menționate, să fie asumate noi angajamente clare în cadrul APE definitiv.</p> <p>Pentru România Acordul a fost semnat de către domnul Mihnea Motoc, Reprezentant Permanent al României pe lângă Uniunea Europeană.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Deoarece scopul APE este acela de a construi și de a consolida procesul de integrare regională în Grupul de state din Africa, Caraibe și Pacific (ACP) și de a elimina progresiv barierele din calea comerțului între acestea (articolul 36), au fost create șase regiuni ACP pentru negocierile APE. Inițial, negocierile APE au fost duse la nivel regional. Totuși, la sfârșitul anului 2007, UE nu a reușit să încheie un acord APE cu cele 16 state din gruparea regională din Africa de Vest. Înaintea expirării termenului limită, Comisia Europeană a inițiat o abordare bilaterală cu Republica Côte d'Ivoire pentru a evita perturbarea exporturilor către UE după expirarea dispozițiilor comerciale ale Acordului de la Cotonou.</p> <p>Obiectivul încheierii unui acord interimar cu Republica Côte d'Ivoire a fost menținerea accesului preferențial pe piețele europene pentru principalele exporturi, printre care cacao, banane și alte produse agricole. Aceasta trebuia să fie o soluție temporară pe durata negocierilor în vederea încheierii unui APE global cu regiunea Africii de Vest.</p> <p>La sfârșitul anului 2008, Republica Côte d'Ivoire a semnat un APE interimar, care a făcut ca această țară să fie prima din Africa cu care Uniunea Europeană a semnat un acord de parteneriat economic.</p> <p>Acordul preliminar semnat în noiembrie 2008 prevede faptul că toate importurile din Republica Côte d'Ivoire intră în UE fără a fi supuse unor taxe vamale sau unor restricții cantitative. S-au introdus perioade de tranziție pentru orez până în 2010 și pentru zahăr, până în 2015. În schimb, în următorii 15 ani, Republica Côte d'Ivoire va liberaliza 81% din importurile provenite din UE (reprezentând 89% din liniile tarifare). Liberalizarea importurilor europene se referă în special la mașinile industriale (pompe, generatoare, turbine), anumite vehicule (ambarcațiuni, aeronave) și anumite produse chimice. Toate acestea reprezintă factori de producție folosiți în industria ivoriană și care nu se produc local. Eliminarea taxelor de import pentru aceste produse va reduce costurile de producție pentru întreprinderile locale.</p> <p>APE interimar exclude de la liberalizare un număr de produse agricole și bunuri non-agricole prelucrate, așa cum a cerut Republica Côte d'Ivoire, în vederea protejării unor piețe agricole</p>

	<p>și industrii sensibile, dar și în vederea menținerii veniturilor fiscale. Se exclud carnea de pui și alte tipuri de carne, tomatele, ceapa, zahărul, tutunul, berea, îmbrăcămintea uzată, cimentul, malțul, benzina și autovehiculele.</p> <p>În cadrul APE interimar, s-au stabilit anumite domenii prioritare de cooperare pentru dezvoltare în vederea facilitării implementării acestuia. Principalele domenii identificate sunt consolidarea și modernizarea capacității sectorului de producție, cooperarea pentru ajustarea fiscală, îmbunătățirea mediului de afaceri și implementarea normelor comerciale în acorduri.</p> <p>Se includ, de asemenea, asistența europeană în ceea ce privește chestiunile de ordin tehnic și măsurile sanitare și fitosanitare (SPS) pentru a ajuta exportatorii din Africa de Vest să îndeplinească normele de import europene.</p> <p>Obiectivul final al acestui acord preliminar este acela de a asigura o perioadă de timp suplimentară în vederea negocierii cu țările din gruparea regională din Africa de Vest a unui APE regional integral APE integral va avea un efect pozitiv important asupra regiunii vest-africane atunci când va fi semnat și va fi însoțit de un ajutor financiar pentru a contribui la dezvoltarea capacităților comerciale. Eliminarea barierelor din calea comerțului global este modalitatea recunoscută pentru a stimula prosperitatea în țările în curs de dezvoltare, precum și integrarea regională.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Conform clauzelor finale, Acordul „intră în vigoare în prima zi a lunii următoare datei la care partea ivoriană și Comunitatea Europeană își notifică reciproc îndeplinirea procedurilor necesare în acest scop”.</p> <p>Tot conform clauzelor finale, până la intrarea în vigoare a prezentului acord, părțile convin asupra aplicării provizorii a acordului, în conformitate cu legislația lor respectivă sau prin ratificarea acordului. Acordul se aplică provizoriu la zece zile după primirea ultimei notificări privind aplicarea provizorie, din partea Comunității Europene sau a Côte d'Ivoire.</p>
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Se preconizează că aplicarea prevederilor Acordului de Parteneriat Economic preliminar între Côte d'Ivoire, pe de o parte și Comunitatea Europeană și Statele sale Membre, pe de altă parte, va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, ducând la amplificarea cooperării economice dintre Uniunea Europeană și Republica Côte d'Ivoire și implicit, a relațiilor între operatorii economici români/europeni și cei din Republica Côte d'Ivoire.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

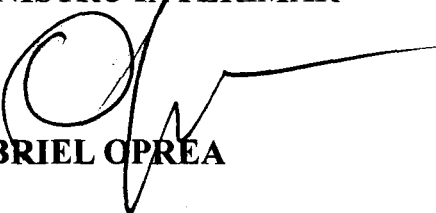
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 646/2015.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de lege va fi publicat pe site-ul Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului. www.minind.ro, www.dce.gov.ro
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU INTERIMAR



GABRIEL OPREA



ROMÂNIA ★ MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Nr. B 1-3-1/658

30 noiembrie 2008

Aprob,

Traian Băsescu
Președintele României

De acord,

Călin Popescu-Tăriceanu
Prim-ministrul României

MEMORANDUM

Avizat: / Cătălin Marian Predoiu, ministrul justiției

P. Varujan Vosganian, ministrul economiei și finanțelor

P. Ovidiu Silaghi, ministrul pentru întreprinderi mici și mijlocii, comerț, turism și profesii liberale

Aurel Ciobanu-Dordea, Secretar de stat, Departamentul pentru Afaceri Europene

De la: / Lazăr Comănescu, ministrul Afacerilor externe



Tema: Aprobarea semnării Acordului de parteneriat economic preliminar între Côte d'Ivoire, pe de o parte și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte

La 12 iunie 2002, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri asupra Acordurilor de Parteneriat Economic cu statele ACP.

În concordanță cu concluziile CAGRE – componenta Dezvoltare din noiembrie 2007, la 7 decembrie 2007 a fost parafat Acordul de parteneriat economic preliminar între Côte d'Ivoire, pe de o parte și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte (denumit în continuare „APE preliminar”).

APE preliminar urmărește:

- Să permită părții ivoriene să beneficieze de un acces mai bun pe piață oferit de CE în contextul negocierilor APE, evitând, totodată, perturbarea schimburilor comerciale între Côte d'Ivoire și Comunitatea Europeană la expirarea regimului comercial tranzitoriu al Acordului de la Cotonou (31 decembrie 2007)
- Stabilirea bazelor pentru negocierea unui APE;
- Promovarea integrării armonioase și progresive a Africii de Vest în economia mondială;
- Consolidarea relațiilor existente între părți pe baza solidarității și a interesului reciproc;
- Crearea unui acord compatibil cu articolul XXIV din GATT 1994.

Conform Articolului 75 (2) și (4 - 6) al APE preliminar, este prevăzută intrarea în vigoare a Acordului, „în prima zi a lunii următoare datei la care partea ivoriană și CE își notifică reciproc îndeplinirea procedurilor necesare în acest scop”. Totodată, se prevede aplicarea provizorie a Acordului, în conformitate cu legislația părților sau prin ratificarea acestuia, cu începere la 10 zile după primirea ultimei notificări privind aplicarea provizorie din partea CE sau a Côte d'Ivoire. De asemenea, CE și Côte d'Ivoire pot aplica acordul, în întregime sau parțial, înainte de aplicarea sa provizorie, în măsura în care acest lucru este posibil în temeiul legislației lor interne”.

Se prevede, de asemenea, continuarea negocierilor cu întreaga regiune Africa de Vest în vederea încheierii unui APE cu întreaga regiune, Articolul 75 (8) prevăzând că Acordul va fi înlocuit de un APE global încheiat la nivel regional cu CE.

APE preliminar se preconizează a fi semnat de către Côte d'Ivoire și în numele Comunității Europene, în Africa de Vest, la 24 noiembrie 2008. Totodată, se anticipează posibilitatea ca **statele membre să semneze acordul în marja unor reuniuni COREPER II la Bruxelles, în perioada noiembrie – decembrie 2008.**

O variantă consolidată a textului APE preliminar cu anexele traduse integral în limbile oficiale ale UE se anticipează a fi publicată doar după semnarea acestuia, existând deja un precedent de acest fel, respectiv Acordul de Parteneriat Economic semnat cu statele CARIFORUM (15 octombrie a.c.).

Data fiind disponibilitatea UE de a semna APE preliminar cu Côte d'Ivoire **propunem ca** APE preliminar să fie semnat de Mihnea Motoc, Reprezentantul permanent al României pe lângă UE, și, în acest sens, să se elibereze depline puteri domnului Mihnea Motoc.

(Red. M. Alexandru, DAsD)